

香港交易及結算所有限公司
有關建議擴大無紙化上市機制及其他《上市規定》修訂的諮詢文件
(2022 年 12 月)

平等機會委員會意見書

引言

隨着科技迅速發展，獲取資訊更趨方便；但若要與殘疾人士有效溝通，網頁必須採用無障礙設計。然而，香港的上市發行人在以電子方式發布公司通訊方面，仍有很大改善空間。在 2020 年，香港有大約 534,200 人有一項或多於一項殘疾，當中 47,600 人視覺有困難，47,900 人聽覺有困難。¹ 根據由平等機會委員會（「平機會」）資助、香港失明人協進會進行的 2018 香港網站無障礙程度測試，在被選取以進行測試的上市公司網站中，只有 8.9%符合《無障礙網頁內容指引》2.0 版（由萬維網聯盟為網站開發員制定的國際標準）所定的 12 項 A 級別準則，而同時符合該 12 項基本準則及另外 10 項 AA 級別的進階準則更只有 3%。² 萬維網聯盟預計將於 2023 年 4 月為《無障礙網頁內容指引》2.2 版的草案定稿，而 AA 級別準則是很多機構的目標。因此，香港交易及結算所有限公司（「港交所」）應把握時機，促使上市發行人採用無障礙網頁設計。

1. 港交所修訂《上市規則》，以規定上市發行人必須以電子方式向其證券持有人發布公司通訊的建議（港交所諮詢文件問題 11）
2. 儘管平機會原則上支持港交所規定上市發行人必須以電子方式向其證券持有人發布公司通訊的建議，港交所同時應考慮把符合例如《無障礙網頁內容指引》2.1 版的無障礙網頁指引的規定，在適當的情況下納入《上市規則》或當中的《企

¹ 政府統計處（2021）。第 63 號專題報告書：殘疾人士及長期病患者。網址：https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/C0000055/att/B11301632021XXXXB0100.pdf [於 2023 年 2 月登入]

² 香港失明人協進會（2018）。2018 香港網站無障礙程度測試報告。網址：https://www.eoc.org.hk/EOC/Upload/UserFiles/File/Funding%20Programme/policy/1718/EOC%20Report%202018_final%20version_ChineseOnly.pdf [於 2023 年 2 月登入]

業管治守則》。有關指引將可確保更多不同的殘疾人士，包括失明、弱視、患光敏感症或有其他殘疾的人士，都能知悉網站的內容。

3. 殘疾人士擁有或繼承財產，並掌管自己財務的平等權利，是受聯合國《殘疾人權利公約》所保障的基本人權。《殘疾人權利公約》自 2008 年 8 月 31 日起，在中華人民共和國生效，並適用於香港特別行政區。根據《殘疾歧視條例》（第 487 章）第 6 及 26 條，任何提供貨品、服務或設施（不論是否為此而收取款項）的人，如在提供貨品、服務或設施的條款或條件上，或在提供的方式上歧視殘疾人士，即屬違法。根據平機會的運作經驗，殘疾人士不時表達關注，表示瀏覽私營機構開發的網頁或流動應用程式時遇到困難。

4. 由於上市發行人的公司通訊或會涉及要求證券持有人就希望如何行使證券持有人的權利給予指示或同意，³ 因此必須確保所有人能夠獲得有關資訊，尤其是殘疾人士。上市發行人若不能以電子方式向身為殘疾人士的證券持有人發布有關資訊，使他們未能在網上獲得資訊以行使身為證券持有人的權利，其權利肯定會受到損害。平機會過往曾經倡議，上市公司應該為股東大會提供無障礙通道和便利措施，讓身為殘疾人士的股東享有參與股東大會的權利。⁴ 為達致良好的企業管治和促進數碼共融，平機會建議港交所應確保殘疾人士享有獲取與其投資有關的資訊，並參與上市發行人決策過程的平等權利。

5. 在環境、社會及管治的議題上，殘疾事宜往往被忽略。儘管私營界別履行企業社會責任時越來越重視傷健共融，例如進行義務工作和培訓發展，但商界仍須作出實質轉變，在披露資訊和就商業運作（如投資者關係和僱傭事宜）作出決策時，採納傷健共融的觀點。若港交所和上市發行人在企業管治過程中能完全包容身為殘疾人士的證券持有人，便可以展示其重視多元共融以及環境、社會及管治的承諾，亦正正是投資者、僱員和監管機構越趨重視的元素。研究顯示，實行傷健共融的企

³ 香港交易及結算所有限公司（2022）。建議擴大無紙化上市機制及其他《上市規定》修訂的諮詢文件。網址：https://www.hkex.com.hk/-/media/HKEX-Market/News/Market-Consultations/2016-Present/December-2022-Expand-Paperless-Listing-Regime/Consultation-Paper/cp202212_c.pdf [於 2023 年 2 月登入]

⁴ 平等機會委員會（2019）。《共融社區 無障生活》。網址：<https://www.eoc.org.hk/zh-hk/Articles/Detail/174> [於 2023 年 2 月登入]

業，其收益平均比同儕高出 28%，淨收入高出一倍，邊際利潤則高出 30%。⁵ 國際企業最近也呼籲進一步推動數碼無障礙，並以更包容的環境、社會及管治報告方法衡量進展。⁶ 因此，港交所應考慮加強有關數碼無障礙、傷健共融和有關報告方面的規定。

平等機會委員會

2023 年 2 月

⁵ World Economic Forum (2022). *Closing the Disability Inclusion Gap with Business Leadership*. Retrieved February 2023, from <https://www.weforum.org/impact/disability-inclusion/>

⁶ Valuable 500, Allianz, London Stock Exchange Group and Tortoise Media (2023). *ESG and Disability Data: A Call for Inclusive Reporting*. Retrieved February 2023, from <https://www.thevaluable500.com/wp-content/uploads/2023/01/ESG-and-Disability-Data-white-paper.pdf>